



Nota voor Gedeputeerde Staten

Programma en Projecten

Onderwerp	VEVAR maatwerkafspraken
Documentnummer	DOC-00821779
Datum	9 september 2025

0. Samenvatting

In het kader van de bedrijfsbeëindiging van Vevar te Ospel heeft de gemeente Nederweert een subsidieverzoek ingediend. Dit subsidieverzoek, ter hoogte van € 1.000.000,-, vloeit voort uit de afwikkeling van de intentieovereenkomst en het feit dat Vevar niet ingeloot is voor een mogelijke subsidie in het kader van de provinciale MGB-regeling.

Gelet op belangen van stikstofreductie, fijnstof, verbetering van woon- en leefklimaat, leefbaarheid en de mogelijk koppelkansen met woningbouw, wordt voorgesteld deze subsidie te verstrekken.

1. Beoogd resultaat (output/outcome)

- Beëindiging van de bedrijfsactiviteiten van het piekbelastende veehouderijbedrijf Vevar middels een maatwerkafkoop
- Significante reductie van stikstof, fijnstof, geur en CO2 in het gebied, met positieve effecten op de leefbaarheid en het milieu
- Koppelkansen voor de mogelijke ontwikkeling van woningbouw in het gebied, mede gelet op de woningbouwopgave van de regio.

2. Toelichting

Korte historie

De agrarische onderneming Vevar B.V. wil haar bedrijfsactiviteiten uiterlijk 15 september 2025 beëindigen. Daarbij wil zij gebruik maken van een bedrijfsbeëindigingsregeling die beschikbaar is c.q. komt. Het ministerie van LNV, de Provincie Limburg en de gemeente Nederweert hebben daartoe gezamenlijk gesprekken gevoerd, gericht op het nader onderzoeken van de mogelijkheden. Immers Vevar is een grote stikstofpiekbelaster in het gebied en de beëindiging van de activiteiten is essentieel om de gebiedsgerichte aanpak van Ospel mogelijk te maken. Daarbij is vastgesteld dat de beëindigingsregeling LBV+ op grond waarvan Vevar een subsidie toegekend heeft gekregen, onvoldoende mogelijkheden biedt voor Vevar om haar totale bedrijfsactiviteiten te beëindigen. Gelet op het belang om Vevar toch haar activiteiten te laten beëindigen, hebben partijen zich ingespannen om middels maatwerkafspraken te kunnen komen tot een voor alle partijen aanvaardbaar voorstel. Op 6 december 2024 hebben gemeente Nederweert, initiatiefnemer Vevar en Provincie Limburg een intentieovereenkomst (bijlage 1) getekend inzake bedrijfsbeëindiging Vevar (GS-nota BV-00044529).



Intentieovereenkomst

In deze intentieovereenkomst zijn inspanningsverplichtingen voor Gedeputeerde Staten aangegeven voor wat betreft:

- De totstandkoming van een provinciale subsidieregeling bedrijfsbeëindiging veehouderijactiviteiten;
- De aanpassing van het provinciaal kader voor woningbouw voor de locatie.

Fragment uit de intentieovereenkomst.

Artikel 3 *Inspanningsverplichtingen Gedeputeerde Staten van de provincie ten aanzien van de provinciale MGB regeling en aanpassing provinciaal kader woningbouw*

1. Gedeputeerde Staten van de provincie zullen zich inspannen om een subsidieregeling vast te stellen op grond waarvan Vevar een aanvraag kan indienen voor subsidie ten behoeve van beëindiging van veehouderijactiviteiten, een en ander onder het voorbehoud van positieve besluitvorming ten aanzien van een specifieke uitkering van de Minister op een aanvraag van de provincie op grond van de MGB ter financiering van het subsidieplafond van de provinciale MGB regeling. Een aanvraag van Vevar zal conform de vigerende wet- en regelgeving worden afgedaan. Aan de Intentieovereenkomst kan geen enkele verwachting worden ontleend ten aanzien van het al dan niet honoreren van de aanvraag, met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.

2. Indien de gemeente concludeert dat woningbouw op de Locatie haalbaar is zoals gesteld in artikel 1, zullen Gedeputeerde Staten van de provincie zich, binnen 4 weken na ontvangst van de onderbouwing zoals gesteld in artikel 1, een oordeel vormen of sprake is van strijdigheid dan wel overeenstemming van de woningbouwplannen op de Locatie met de vigerende Omgevingsvisie en Omgevingsverordening en daarover de gemeente informeren.

3. Indien Gedeputeerde Staten van de provincie oordelen dat de woningbouwplannen op de Locatie in strijd zijn met de vigerende Omgevingsvisie en Omgevingsverordening, zullen Gedeputeerde Staten van de provincie zich inspannen om een wijziging van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening voor te bereiden opdat beide niet langer aan woningbouw op de Locatie in de weg staan en deze wijzigingen mee te nemen in het lopende traject tot wijziging van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening, met dien verstande dat ten tijde van het aangaan van de Intentieovereenkomst andere van belang zijnde factoren die aan de bedoelde wijziging in de weg staan niet kenbaar zijn. Besluitvorming door Provinciale Staten van de provincie is wat betreft de Omgevingsvisie voorzien voor eind 2025.

Over de inspanning gericht op aanpassing van het provinciaal woningbouwkader voor de locatie heeft u recent een besluit genomen, waarin Gedeputeerde Staten de principebereidheid uitspreekt, om onder voorwaarden, een ontheffing te verlenen voor het mogelijk maken van woningbouw in het plangebied GGA Ospel.

Voor wat betreft de inspanning gericht op de totstandkoming van een totstandkoming van een provinciale subsidieregeling bedrijfsbeëindiging veehouderijactiviteiten kunnen we vaststellen dat een provinciale MGB-regeling (De Nadere subsidieregeling gebiedsgerichte beëindiging veehouderijlocaties provincie Limburg ([DOC-00769375](#)), is vastgesteld. Echter de subsidieaanvraag kan niet leiden tot een honorering, gelet op het groot aantal aanvragen, het beschikbare subsidieplafond en de resultaten van de loting, zoals deze is uitgevoerd. Dat betekent



dat deze regeling niet kan voorzien in de mogelijkheden om een bedrijfsbeëindiging ter plaatse mogelijk te maken. Nu deze regeling niet financieel kan voorzien in de bedrijfsbeëindiging wordt opnieuw de LBV+-regeling actueel.

Terugval op LBV+

Deelname aan de LBV+ door Vevar leidt voor partijen tot andere financiële bijdragen aan het maatwerkdeel dan bij de MGB.

Subsidieregeling	Subsidiabel	SPUK/DUK Rijk	Provincie Limburg	Nederweert
LBV+	9 (Rijk)	4	1	■
MGB (uitgeloot)	13 (Provincie)	2	0	■

Deze nieuwe situatie vereist besluitvorming door de verschillende partijen.

Gedeputeerde Staten. Uitgaande van het feit dat Gedeputeerde Staten reeds hebben aangegeven, c.q. de intentie hebben uitgesproken om medewerking te willen verlenen aan deze bedrijfsbeëindiging, gelet op het belang van vermindering stikstofdepositie op nabijgelegen Natura-2000 gebieden, fijnstof, verbetering van woon- en leefklimaat, leefbaarheid en de mogelijk koppelkans met woningbouw, wordt thans in dit voorstel een alternatief dekkingvoorstel aangeboden om te kunnen voorzien in de 1 miljoen euro, provinciale bijdrage in de maatwerkafspraken.

LVVN heeft reeds een bedrag van 4 miljoen euro gereserveerd voor maatwerkafspraken Vevar. De uitvoering van de besluitvorming, vereist nog een administratief proces binnen de ministeries van LVVN en Biza.

Gemeente Nederweert. Burgemeester en wethouders hebben aan de raad ter besluitvorming laten toekomen een voorstel om het benodigde krediet beschikbaar te stellen. De bijdrage van de gemeente Nederweert voorziet in de aankoop van de opstallen die in het kader van de LBV+ regeling niet voor subsidie in aanmerking kunnen komen. De mogelijke herontwikkeling van de locatie is voor rekening en risico van de gemeente Nederweert dan wel andere partijen die betrokken zijn in de grondexploitatie.

Op grond van de voorwaarden van de LBV+ regeling zijn niet alle kosten van de onderdelen van het bedrijf subsidiabel. De Nadere subsidieregeling gebiedsgerichte beëindiging veehouderijlocaties provincie Limburg ([DOC-00769375](#)), verder te noemen “de provinciale MGB-regeling”, die gebaseerd is op de rijksregeling “Regeling provinciale gebiedsgerichte beëindiging veehouderijlocaties (Rg bv), voorziet in meer subsidiabele onderdelen van het bedrijf.

Effectuering van het provinciaal deel van de maatwerkafspraken

De gemeente Nederweert zal op korte termijn een verzoek indienen voor een subsidie van 1 mio euro voor de bedrijfsbeëindiging van Vevar.



Referentiecassus

Reeds eerder heeft een andere gemeente een subsidieaanvraag ingediend voor het beëindigen van een veehouderij en is deze aanvraag gehonoreerd. In casu heeft de gemeente Roerdalen een subsidie ontvangen voor het beëindigen van een intensieve (geiten)veehouderij in Vlodrop. Ook toen was er sprake van een reductie van stikstof, geur en CO2 in het gebied, met positieve effecten op de leefbaarheid/milieu en een koppelkans voor wat betreft ruimtelijke ontwikkelingen rondom de kern Vlodrop (DOC-00582322).

De subsidie werd beschikbaar gesteld uit de SPUK "Regeling specifieke uitkering provinciale versnellingsmaatregelen transitie landelijk gebied" (L25). De werkingsduur van deze SPUK is verlengd tot 31 december 2027. Het totale bedrag van deze SPUK bedroeg € 25.700.000,- (inclusief BTW).

3. Bestuurlijke aandachtspunten

Precedentwerking. Het betreft een unieke casus, waarbij de samenwerkende overheden een maatwerkaanpak volgen, die zich kenmerkt voor wat betreft een unieke combinatie van omstandigheden en kansen om een breed scala van doelen te kunnen realiseren. Daarbij is de gemeente Nederweert de initiatiefnemer om te komen tot de bedrijfsbeëindiging (zie ook onderdeel 6, juridische aspecten).

Koppelkans woningbouw. De gemeente Nederweert gaat verder met de voorbereidingen om te komen tot een herontwikkeling van de locatie, waarbij uitwerking en vaststelling van een vervolgovereenkomst tussen Vevar en de gemeente Nederweert is voorzien voor Q4 2025.

MGB. Deze locatie zal geen hernieuwd subsidieverzoek meer kunnen indienen in het kader van de provinciale MGB-regeling (2^e openstelling). Daarmee wordt een aanzienlijk deel van het totale MGB-budget niet meer belast.

4. Lobby - aspecten

De dekkingsmiddelen vanuit de SPUK L25, zijn beschikbaar. Echter (bestuurlijke) sondering over de inzet van deze middelen is wenselijk. Regelmatig is ambtelijk aangegeven dat de inzet van de provincie Limburg uit "eigen – provinciale middelen" verwacht wordt.

5. Relatie met Programmabegroting

Programma 1: Perspectief voor het Landelijk Gebied.

Product 1.1.2 Limburgs Programma Landelijk Gebied

6. Juridische aspecten

Staatssteun

De totaaloplossing dient te passen binnen de Europese staatssteunregels. Voor wat betreft de inzet van het Rijk middels de LBV+ is dat verzekerd; deze regeling is goedgekeurd door de Europese Commissie. De verdere inzet van LVVN, Provincie Limburg en de gemeente betreft de marktconforme aankoop door de gemeente van 1) de op grond van de LBV+ niet-subsidiabele onderdelen van de activa (middels een door LVVN aan de gemeente te verstrekken uitkering) en 2)



de gronden van Vevar. Om een staatssteunrisico uit te sluiten voor de totaaloplossing is advies ingewonnen bij Simmons & Simmons. Doordat een wijziging van de bestemming van de gronden van Vevar een onteigeningsgrondslag oplevert, kan het instrument van de volledige schadeloosstelling (VSS) toegepast worden. Zolang de tussen de gemeente en Vevar te maken afspraken binnen deze maximaal toe te kennen vergoeding op grond van de VSS vallen, is er geen sprake van strijd met de staatssteunregels. Aangezien de gemeente uiteindelijk afspraken hierover met Vevar dient te maken, is het aan de gemeente om binnen deze Europese staatssteunkaders te handelen.

Incidentele subsidie

Uitgangspunt is dat een subsidie wordt verleend op grond van een wettelijk voorschrift; in ons geval betreft dat de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2023 e.v. in combinatie met door uw college op te stellen nadere subsidieregels. Aangezien de bestaande regelingen niet voorzien in subsidiëring van deze activiteiten door de gemeente en de bijdrage zelf ook niet voorzien was (bij toepassing van de MGB was een wettelijke grondslag voorhanden en was van een aanvullende bijdrage aan de gemeente geen sprake), zal de provinciale bijdrage op aanvraag van de gemeente als incidentele subsidie worden verleend.

Een incidentele subsidie kent een risico op precedentwerking; echter gezien de specifieke omstandigheden van het geval (een toegekende LBV+ subsidie voor beëindiging van de activiteiten, een intentieovereenkomst met LVVN, gemeente, Provincie en ondernemer over de herontwikkeling, de gemeente als ontvanger van de subsidie in combinatie met de aard en omvang van de betrokken onderneming en de ter plaatse actuele problematiek aangaande stikstof, geur en luchtkwaliteit) wordt dat risico als beperkt ingeschat.

7. Inkoop- en aanbestedingsaspecten

Niet van toepassing.

8. Financiële en cofinancieringsaspecten

Voor de SPUK L25 heeft het ministerie € 25.700.000,- beschikbaar gesteld, hiervan is nog afgerond € 16.000.000,- niet verplicht. Het bedrag van € 1.000.000,- voor gemeente Nederweert (voor VeVar) kan hieruit gedekt worden (FCL 69712). Op dit moment biedt de begroting geen ruimte, derhalve maken wij gebruik van artikel 7, lid 6 van de Financiële verordening die stelt dat de Gedeputeerde Staten zijn gemachtigd tot bestedingen van specifieke uitkeringen als deze nog niet zijn opgenomen in de door Provinciale Staten vastgestelde programmabegroting.

9. Relatie met aanpak coronacrisis

Niet van toepassing.

10. Arbeidsmarktbeleid en uitvoeringskracht

Beëindiging van de bedrijfsactiviteiten op de locatie heeft naar verwachting beperkte arbeidsmarkteffecten. Eventueel flankerend beleid en begeleiding van werknemers kan, indien nodig, door de gemeente Nederweert worden opgepakt.



11. **Effecten op CO₂ en stikstof emissies (effecten op klimaat en biodiversiteit/beschermde natuur)**

De stikstofneerslag van Vevar is op basis van het aantal dieraantallen 2021 dubbel de drempelwaarde die wordt gehanteerd bij de Lbv-plus: de stikstofvracht van Vevar is 5.826 mol, de drempelwaarde is 2.500 mol. Op basis van de huidige dieraantallen inclusief de uitbreiding van de 2 nieuwe biggenstallen zou deze stikstofvracht zelfs toe kunnen nemen tot bijna 4 keer de drempelwaarde: ongeveer 9.000 mol. De beëindiging van de bedrijfsactiviteiten zal leiden tot een verbetering van de beschermde natuurwaarden in de omliggende Natura 2000-gebieden, met name de Groote Peel.

Daarnaast draagt de houtkachel van Vevar bij aan CO₂ uitstoot. Sinds 2021 is deze biomassaverbrander in bedrijf. De biomassakachel van Vevar kan per jaar 6.000 ton biomassa verbranden (6 miljoen kilo) wat leidt tot 8.300 ton CO₂ uitstoot per jaar.

De grootte van het bedrijf draagt ook bij aan aanzienlijke geur- en fijnstofemissies. De huidige fijnstofemissie van Vevar is 1.435 kg. Mocht Vevar al haar vergunningen volledig gaan benutten wordt dit 3.154,7 kg. Dit is meer dan een verdubbeling. De hoeveelheid fijnstof in gemeente Nederweert is hoog vergeleken met andere gemeenten. In 2018 was die zelfs het hoogste van alle Nederlandse gemeenten.

12. **Digitalisering & data governance**

Niet van toepassing.

13. **Formatieve aspecten**

Niet van toepassing.

14. **Samenwerking/afstemming andere clusters**

Interne afstemming met de clusters AJZ, FIN, SUB en RUIMTE heeft plaatsgevonden
Externe afstemming met gemeente Nederweert en LVVN heeft plaatsgevonden.

15. **Voorstel:**

1. In het kader van de Regeling Specifieke Uitkering provinciale versnellingsvoorstellen transitie landelijk gebied aan de gemeente Nederweert een incidentele subsidie te verstrekken van € 1.000.000,-
2. Het opleggen van geheimhouding t.a.v. de nota en de bijlagen en deze op te heffen zodra de gemeente Nederweert de plan-procedure opstart (overeenkomstig DOC-00813867).